Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021), а у вези са чланом 8б. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - Одлука УС РС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука УС РС, 50/2013 - Одлука УС РС, 98/2013 - Одлука УС РС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – други закон и 9/2020), Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“, бр. 68/2019), Уредбом о локацијским условима („Службени гласник РС“, бр. 115/2020) и чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), поступајући по захтеву број ROP-BTP-5972-LOC-1/2022 од 11.03.2022. године, заведен 15.03.2022. године, Одељења за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, заштиту животне средине, комунално-стамбене послове и привреду Општинске управе Општине Бачка Топола, за издавање услова заштите природе за изградњу фабрике бетона са привременим кампом на к.п.бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град, дана 24.03.2022. године под 03 бр. 20 – 679/4, доноси

РЕШЕЊЕ
о условима заштите природе

1. У обухвату простора коме припадају катастарске парцеле бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град на којима се планира изградња фабрике бетона са привременим кампом, нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:

1) Планирану изградњу фабрике бетона са привременим кампом на к.п.бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град, могуће је извршити у границама предметног простора, у складу са потребама очувања природних ресурса и вредности, као и са урбанистичким условима за изградњу објеката у складу са Просторним планом општине Бачка Топола („Службени лист општине Бачка Топола", бр. 20/2015);
2) У циљу очувања квалитета животне средине и биодиверзитета аграрних површина, препорука за проценат озелењених површина у комплексу је 40%, узевши у обзир да највећи дозвољени степен заузетости парцеле износи 60%;
3) Минимална ширина вишеспратног зеленог појаса треба да износи 3-5 метара (у зависности од расположивог простора);
4) Озелењавање површина, осим планирања травних површина, треба да укључи садњу аутохтоних дрвенастих и жбунастих врста као и примерака егзота за које је потврђено да се добро адаптирају датим условима средине а по могућности не спадају у категорију инвазивних (агресивних алохтоних) врста, међу којима су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западни копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилвански длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gledichia triachantos*), жива ограда (*Lycium*

halimifolium), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалопа (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*), сибирски брест (*Ulmus pumila*);

5) На граници предметног простора са ораницама пожељно је избегавати садњу врста које представљају прелазне домаћине одређених паразита пољопривредних култура или воћака, међу којима су поједине жбунасте врсте: *(Berberis sp),* дуњица *(Cotoneaster sp),* пираканта *(Pyracantha sp),* оскоруша *(Sorbus sp)* и дрвенасте врсте: јасенолисни јавор *(Acer negundo)* и др;
6) Планирани привремени објекти морају бити монтажно-демонтажног карактера, како би се простор након њиховог уклањања у највећој могућој мери вратио у првобитно стање;
7) Радове изводити у простору градилишта и у складу са грађевинском дозволом, а све етапе радова правовремено пријавити надлежним службама, органима локалне самоуправе, организацијама које врше надзор и другим корисницима простора;
8) Планирање простора вршити у складу са реалним потребама градње и поштовањем следећих услова:
   a) организовањем градилишта на минималној површини потребној за његово функционисање, а манипулативне површине просторно ограничити како би се у највећој мери избегле негативне последице на непосредно окружење;
   b) узурпирањем што мање површине пољопривредног земљишта, а изграђен простор искористити на најефикаснији могући начин;
9) Радове на изградњи и уређењу простора вршити под следећим условима:
   a) уклоњен хумусни слој користити за санацију након завршетка радова;
   b) систематски прикупљати и одлагати грађевински шут и чврст отпад који се мора уклонити са локације по завршетку радова;
   c) управљање загађујућим материјама обављати само на уређеној локацији на којој су предузете неопходне мере заштите од загађења земљишта, површинских и подземних вода;
   d) у случају акцидентног испуштања загађујућих материја:
      – загађени слој земљишта мора се хитно отклонити и исти ставити у амбалажу која се може празнити само на, за ту сврху, предвиђеној локацији, изван природног добра;
      – на место акцидента нанети нови, незагађени слој земљишта;
      – евентуално оштећење околног земљишта и вегетације пријавити надлежној инспекцијској служби и приступити санацији оштећења;
10) Очување квалитета земљишта на предметној локацији остварити планирањем и осталих мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
11) Планирати примену одговарајућих мера за очување пољопривредног земљишта у окружењу предметног комплекса у складу са чланом 16. Закона о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон) који се односи на забрану испуштања и одлагања опасних и штетних материја на

пољопривредном земљишту и у каналима за одводњавање и наводњавање, као и поштовањем осталих мера за заштиту земљишта од деградације;

12) Заштиту и очување подземних вода као природног ресурса, чије изузетно дуготрајно време обнављања уврштује у необновљиве, спровести у складу са чланом 9. став 1. тачка 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон), чиме се поштује одредба наведеног члана према којој свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да проузрокује најмању могућу промену у животној средини;

13) Применити одговарајуће мере за очување квалитета вода у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент и сагласно члану 101. овог Закона који се односи на обавезе правног односно физичког лица у случају непосредне опасности од загађивања, при чему:

   a) квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);

   b) зауљене воде треба одвести са манипулативних асфалтних површина, до места одговарајућег предтретмана истих (преко сепаратора уља и таложника за издвајање минералних уља и брзоталожних примеса) пре упуштања у канализациону мрежу или крајњи реципијент;

14) Отпад настао услед коришћења и одржавања привремених објеката мора да буде привремено складиштен на прописан начин до његовог коначног збрињавања, а у складу са чланом 3. Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон) према коме се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује контрола и примена мера смањења: а) загађења вода, ваздуха и земљишта; б) опасности по биљни и животињски свет; в) опасности од настајања удеса; г) негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности; д) нивоа буке и непријатних мириса;

15) У случају коришћења отпадних материја као секундарне сировине, управљање отпадом обављати према одредбама Правилника о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС", бр. 98/2010);

16) Привремено складиштење евентуално присутног опасног отпада вршити у складу са чланом 36. и 44. Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18); отпад мора да буде прописно обележен и привремено складиштен на прописан начин до упућивања на даљи третман; амбалажа/посуде за складиштење опасног отпада морају испуњавати све техничке услове безбедности захтеване Законом о управљању отпадом и пратећим законским актима нижег реда, ради спречавања емисије/расипања загађујућих материја у окружење;

17) Након завршетка планираних радова и активности, уклонити све изграђене привремене објекте и сав преостали грађевински материјал и други отпад са локације, након чега треба извршити санацију и рекултивацију простора;

18) Правна лица и предузетници дужни су да планирају примену мера у циљу смањења емисије загађујућих материја, у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021) који се односи на предузимање мера за максимално могуће смањење загађивања (спречавање распростирања загађујућих материја, одстрањивање емитованих честичних материја на безбедан начин);

19) За потребе реализације предметних активности, имати у виду захтеве Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС“, бр. 86/2019 и 89/2019), узевши у обзир чињеницу да је одредбама ове Уредбе производња свежег бетона (сектор С, 23.6) заједно са производњом производа од бетона, класификована међу делатностима које имају велики утицај на животну средину;

20) Сагласно начелу предострожности Закона о заштити животне средине, свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да представља најмањи ризик по животну средину и здравље људи, те је у процесу производње, поред поштовања законске регулативе, од значаја примена стандарда за систем управљања квалитетом животне средине (нпр. ISO 14001:2015 *Environmental management systems — Requirements with guidance for use* одређује захтеве који омогућавају организацији да постигне жељене резултате у поступцима спречавања или ублажавања штетних утицаја на животну средину), а такође размотрити могућност примене других стандарда (нпр. ISO 13315-1:2012 Environmental management for concrete and concrete structures — Part 1: General principles који пружа оквир и основна правила о управљању животном средином у вези са производњом бетона, бетонских састојака, конструкција и др), чиме се у исто време спречава или смањује утицај на животну средину на самом извору загађивања;

21) Приликом избора технологија, техника и опреме, имати у виду одредбу прописану начелом превенције Закона о заштити животне средине, према којој се заштита животне средине, поред спровођења поступка процене утицаја, остварује коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија, техника и опреме (члан 9. став 1. тачка 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон), чије је спровођење, између осталог, потпомогнуто применом посебних техничких стандарда и директива;

22) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон), правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“;

23) Обавезује се извођач радова да, уколико у току радова пронађе геолошка или палеонтолошка документа која би могла представљати заштићену природну вредност, иста пријави Министарству заштите животне средине као и да предузме све мере заштите од уништења, оштећења или крађе до доласка одговорног лица;

2. Пројектну документацију проследети овом Заводу на мишљење о испуњености услова заштите природе.
3. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
4. За објекте и радове за које је наведено у достављеној техничкој документацији обједињене процедуре (број ROP-BTP-5972-LOC-1/2022 од 11.03.2022. године) да нису предмет овог пројекта, не важе издати услови, већ је неопходно исходовати посебне услове заштите природе;
5. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
6. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
7. Такса за издавање Решења у износу од 25000,00 динара одређена је у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о допунама Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 54/2021).

О б р а з л о ж е њ е

Надлежни орган - Одељење за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, заштиту животне средине, комунално-стамбене послове и привреду Општинске управе Општине Бачка Топола, обратио се Заводу захтевом заведеним под 03 бр. 20–679 од 11.03.2022. године, за издавање услова заштите природе за изградњу фабрике бетона са привременим кампом на к.п.бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град. Захтев за израду локацијских услова за предметну изградњу поднео је инвеститор, „SHANDONG LUQIAO GROUP“ CO. LTD., Трг пријатељства Србије и Кине бр. 4, Нови Београд.

У оквиру електронског система обједињене процедуре, уз захтев је приложена следећа потребна документација:

- Идејно решење – Главна свеска – Изградња привременог кампа са бетонским погоном на к.п.бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град, Број техничке документације: 20-IDR/2022, март 2022. године;
- Идејно решење – Пројекат архитектуре – Изградња привременог кампа са бетонским погоном на к.п.бр. 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град, Бр. техн. документације: 20-IDR/2022-1, март 2022. године;
- Информација о локацији за ROP-BTP-5972-LOC-1/2022 од 11.03.2022. године;
- Копија катастарског плана (Р=1:1500), РГЗ СКН Бачка Топола, Број: 953-2-082/2022-19 од 09.03.2022. године, 6170, 6171, 6172, 6173, 6174/1, 6174/4, 6174/6, к.о. Бачка Топола - град.

На основу достављеног захтева и пратеће документације подносиоца захтева, утврђено је да је предмет захтева изградња фабрике бетона са привременим кампом. Предметни комплекс обухвата следеће:

- на северном делу парцеле: камп за смештај радника, канцеларијски део, кантина са кухињом и санитарни блок, као и спортско игралиштем;
- на јужном делу парцеле: погон (фабрика за израду бетона), део за одлагање фракција за израду бетона, портирница са колском вагом;

- на средишњем делу парцеле: простор за одлагање армирано бетонских елемената и надстрешница за израду и савијање арматуре.

Сагласно Информацији о локацији за ROP-BTP-5972-LOC-1/2022 од 11.03.2022. године, највећи дозвољени степен заузетости парцеле износи 60%.

Процес производње бетона праћен емисијом издувних гасова из камиона и мешалица за бетон, између осталог, резултује континуалним загађењем ваздуха. Загађење које се састоји од мешавине чврстих и течних честица суспендованих у ваздуху, међу честичним материјама садржи честице $PM_{2.5}$ које се из извора емисије распростиру у шире окружење, а представља једну од загађујућих материја чије праћење подлеже стандардима квалитета амбијенталног ваздуха.

У обухвату простора на коме је планирана изградња предметне фабрике бетона са привременим кампом нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије.

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 2 - 5. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу. Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, неопходно је спречавати уношење ових врста, као и контролисати или искорењивати „оне стране врсте које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 6 - 21. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини". Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварења здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови прописани подтачком 23. односе се на члан 99. Закона о заштити природе који извођача радова упућује на поступање у случају проналажења геолошких или палеонтолошких докумената која би могли представљати заштићену природну вредност.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. став 3, 4, 5 и 7. Закона о заштити природе, по коме се заштита природе реализује „ ... спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима… од утицаја на природу... као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оптерећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменског коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018 - др. закон, 71/2021); Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021); Закон о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон); Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018-др.закон); Закон о потврђивању Конвенције о очувању европске дивље флоре и фауне и природних станишта („Службени гласник РС - Међународни уговори", бр. 102/2007); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016); Правилник о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива

Nataša Pil
Digitally signed by Nataša Pil
Date: 2022.03.25 10:11:10 +01'00'

ВД ДИРЕКТОРА

Наташа Сарић